



Управление потребительского рынка и услуг,
контроля в сфере производства и оборота этилового спирта,
алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской
области

П Р И К А З

28.02 2023 г. № 53
г. Брянск

Об утверждении доклада о
правоприменительной практике при
осуществлении регионального
государственного контроля (надзора)
в области розничной продажи
алкогольной и спиртосодержащей
продукции на территории Брянской
области за 2022 год

В соответствии с пунктом 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 13 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований для регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, утвержденного постановлением Правительства Брянской области от 08.11.2021 № 470-п, ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Брянской области за 2022 год.
2. Обеспечить размещение настоящего приказа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте управления в срок не позднее 5 рабочих дней со дня его утверждения.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя начальника управления – начальника отдела лицензирования, декларирования и контроля за оборотом алкогольной и спиртосодержащей продукции – Р.М. Ходина.

Начальник управления

В.И. Пчеленок

Согласовано:

заместитель начальника управления –
начальник отдела лицензирования,
декларирования и контроля за оборотом
алкогольной и спиртосодержащей продукции



Р.М. Ходин

начальник отдела юридической, кадровой
и организационной работы



М.В. Цуканова

Доклад о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Брянской области за 2022 год.

І. Общие положения

Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Брянской области осуществляет управление потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области (далее - управление) в рамках полномочий, предусмотренных Положением об управлении, утвержденным Указом Губернатора Брянской области от 29 января 2013 года № 62.

Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции включает в себя:

- 1) лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);
- 2) государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов;
- 3) государственный контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике управления путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;
- снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;
- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований и контрольно-надзорных функций;
- повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблем правоприменительной практики статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, отнесенных к его полномочиям, к нарушителям обязательных требований;
- выработка оптимальных решений проблем правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;
- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;
- выработка рекомендаций в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований.

II. Данные о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях

По состоянию на 31 декабря 2022 года подконтрольными субъектами являются 1349 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из них 497 юридических лиц имеют лицензию (лицензии) на розничную продажу алкогольной продукции и (или) розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (530 лицензий).

В марте отчетного года в целях снижения административной нагрузки на хозяйствующие субъекты, постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336) установлены ограничения на проведение в 2022 году контрольных (надзорных) мероприятий, проверок при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В этой связи управлением неукоснительно соблюдаются нормы постановления № 336. Обращения граждан, не содержащие сведений (фактов) о непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан перенаправлены в органы полиции для принятия мер в соответствии с компетенцией.

В целях предупреждения и пресечения незаконного оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции, предотвращения проникновения на региональный алкогольный рынок контрафактной продукции управлением потребительского рынка Брянской области в 2022 году проведено:

20 контрольных (надзорных) мероприятий, из них:

1) без взаимодействия с контролируемым лицом:

- 15 в форме наблюдения за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции лицами, осуществляющими ее розничную продажу;

- 4 в форме наблюдения за соблюдением обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

2) со взаимодействием с контролируемым лицом:

- 1 контрольная закупка.

Составлено 68 протоколов об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых, управлением и судами наложено административных штрафов на общую сумму 945 500 руб., взыскано с учетом задолженности прошлых лет – 1 700 456,64 руб., из них:

- 2 протокола по ч. 2 ст. 14.16 КоАП РФ за оборот алкогольной продукции без сопроводительных документов;

- 6 протоколов по ч. 3 ст.14.16 КоАП РФ за нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, из которых 5 за реализацию алкогольной продукции в нестационарных торговых объектах;

- 8 протоколов по ст. 14.19 КоАП РФ за нарушение порядка учета оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- 30 протоколов по ст.15.13 КоАП РФ за искажение информации и (или) нарушение порядка и сроков при декларировании производства, оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- 1 протокол по ч. 22 ст. 19.5 КоАП РФ за невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль);

- 21 протокол по ст. 20.25 КоАП РФ за уклонение от исполнения административного наказания (неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ).

Также управлением вынесено:

- 39 постановлений по делам об административных правонарушениях;
- 13 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения;
- 16 решений о досрочном прекращении действия лицензии.

Управлением выявлено и изъято из оборота 12,442 дал алкогольной и спиртосодержащей продукции (маркированный алкоголь, пиво и пивные напитки), арестовано – 10,364 дал.

Жалобы на решения управления, действий (бездействия) его должностных лиц в 2022 году не поступали.

III. Информация о профилактических мероприятиях

В целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований действующего законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, управление осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, в соответствии с Главой 10 Федерального закона № 248-ФЗ и утвержденной приказом управления от 17.12.2021 № 539 (в редакции от 07.04.2022) программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении управлением потребительского рынка Брянской области регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на 2022 - 2024 годы.

В 2022 году управлением сформирован перечень нормативных правовых актов, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее - Перечень нормативных правовых актов). Перечень нормативных правовых актов размещен в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте управления (www.alco32.ru, раздел «Перечень обязательных требований»). Также проводился мониторинг актуальности Перечня нормативных правовых актов, в том числе на наличие нормативных правовых актов, требующих исключения по причине наличия устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований.

Сотрудниками управления проводились следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование – 35 информационных сообщений, которые размещены на официальном сайте управления в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах и путем направления информации на электронную почту контролируемых лиц;
- 2) обобщение правоприменительной практики - 1;
- 3) объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований - 143:
 - занижение минимальных цен, учет – 60;
 - продажа 27 июня, учет – 18;
 - продажа 1 сентября – 21;
 - РП АП без лицензии – 2;
 - РП АП в НТО – 2;
 - продажа на вынос в общепите – 5;
 - порядок учета – 34;
 - продажа АП несовершеннолетним – 1;
- 4) консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований путем личного общения, телефонных переговоров - 167;
- 5) профилактический визит путем использования видео-конференц-связи - предложено – 98, проведено – 52, отказались/не подключились – 46.

IV. Меры, которые следует предпринять в целях недопущения нарушения требований, предусмотренных законодательством о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

Меры, которые следует предпринять организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим розничную продажу алкогольной продукции, в целях недопущения нарушения требований, предусмотренных законодательством о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции:

- усилить контроль со стороны руководителей организаций, индивидуальных предпринимателей за наличием сопроводительных документов, удостоверяющих легальность производства и оборота алкогольной продукции;
- усилить контроль со стороны индивидуальных предпринимателей за соблюдением требования о недопустимости розничной продажи алкогольной продукции в нестационарных торговых объектах;
- своевременно передавать достоверную информацию в единую государственную автоматизированную информационную систему о розничной продаже (возврате) маркированной алкогольной продукции с каждого фактического места осуществления деятельности (торговой точки) в момент оформления кассового чека (для организаций);
- своевременно подавать достоверные декларации об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- перед началом декларационного периода проверять сроки действия усиленной квалифицированной электронной подписи. При этом необходимо помнить, что максимальный срок действия электронной подписи 12 месяцев;

- заполнять декларации в соответствии с сопроводительными и первичными бухгалтерскими документами;

- проводить своевременные сверки с контрагентами;

- не допускать нарушения сроков представления деклараций;

- усилить контроль со стороны руководителей организаций, за исполнением должностных обязанностей сотрудниками, в части розничной продажи алкогольной продукции по цене, не ниже которой осуществляется розничная продажа алкогольной продукции крепостью свыше 28 процентов, розничная продажа игристого вина (шампанского);

- усилить контроль со стороны руководителей организаций и индивидуальных предпринимателей за соблюдением дополнительных ограничений и запретов к розничной продаже алкогольной продукции, установленных на территории Брянской области, в частности запрет продажи алкогольной продукции:

- с 22 часов до 8 часов по местному времени;

- в День знаний (1 сентября);

- в День молодежи (27 июня);

- в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 50 квадратных метров.

- использовать в работе информацию, размещаемую Росалкогольрегулированием на официальных интернет-порталах: <https://egais.ru>; <http://fsrar.ru>;

- регулярно проводить мониторинг законодательства Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и вступающих в силу соответствующих изменений.