Управление потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области

П Р И К А З

28. 12 2020 г. № 304

г. Брянск

Об утверждении Обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Брянской области за 2020 год

В соответствии п.п. 3 п. 2 ст. 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Положением об управлении потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области, утвержденным Указом Губернатора Брянской области от 29 января 2013 года № 62

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемое Обобщение правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Брянской области за 2020 год.
2. Обеспечить размещение настоящего приказа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте управления.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя начальника управления – начальника отдела лицензирования и декларирования – Р.М. Ходина.

Начальник управления В.И. Пчеленок

УТВЕРЖДЕНО
приказом управления
потребительского рынка
Брянской области
от 28.12.20 № 304

Обобщение
правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Брянской области за 2020 год.

I. Общие положения

Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Брянской области осуществляет управление потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области (далее - Управление) в рамках полномочий, предусмотренных Положением об Управлении, утвержденным Указом Губернатора Брянской области от 29 января 2013 года № 62.

Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции включает в себя:

1) лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов;

3) государственный контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных

документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Управления путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований и контрольно-надзорных функций;

- повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблем правоприменительной практики статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, отнесенных к его полномочиям, к нарушителям обязательных требований;

- выработка оптимальных решений проблем правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;

- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

- выработка рекомендаций в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований.

II. Данные о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях

По состоянию на 24 декабря 2020 года подконтрольными субъектами являются 1685 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из них 541 юридическое лицо имеет лицензию (лицензии) на розничную продажу алкогольной продукции и (или) розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

В целях предупреждения и пресечения незаконного оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции, предотвращения проникновения на региональный алкогольный рынок контрафактной продукции управлением потребительского рынка Брянской области в 2020 году проведено:

- 190 проверок, из них:

188 внеплановых проверок (по заявлениям о продлении/переоформлении лицензии);

2 внеплановые документарные проверки.

- 12 мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Вынесено:

- 8 решений об отказе в продлении (выдаче, переоформлении) лицензии;
- 20 решений о досрочном прекращении действия лицензии;
- 1 лицензия аннулирована решением суда по заявлению управления.

Составлено 277 протоколов об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых, управлением и судами наложено административных штрафов на общую сумму 1 690 500 руб., взыскано с учетом задолженности прошлых лет – 2 098 370 руб.

Протоколы составлялись по следующим статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ и Закона Брянской области от 15.06.2007 № 88-З «Об административных правонарушениях на территории Брянской области»:

- по ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ за осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией);
- по ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ за занижение регулируемых государством цен;
- по ч. 2 ст. 14.16 КоАП РФ за оборот алкогольной продукции без сопроводительных документов;
- по ч. 3 ст.14.16 КоАП РФ за нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе за реализацию алкогольной продукции в запрещенное время (с 22.00 до 08.00 часов) и дни запрета (День знаний -1 сентября; День молодежи – 27 июня);
- по ч. 1 ст. 14.17 КоАП РФ за нарушение лицензионных требований;
- по ч. 3 ст. 14.17 КоАП РФ за оборот алкогольной и спиртосодержащей продукции без соответствующей лицензии;
- по ст. 14.19 КоАП РФ за нарушение порядка учета оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- по ст.15.13 КоАП РФ за искажение информации и (или) нарушение порядка и сроков при декларировании производства, оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- по ст. 17.7 КоАП РФ за умышленное невыполнение требований должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении;
- по ч. 2 ст. 19.4.1 КоАП РФ за воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора);
- по ч. 22 ст. 19.5 КоАП РФ за невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль);
- по ст. 20.25 КоАП РФ за уклонение от исполнения административного наказания;
- по ст. ст. 14.1 Закона Брянской области за нарушение установленных законодательством Брянской области ограничений розничной продажи алкогольной продукции.

Также Управлением рассмотрено и вынесено 219 постановлений по делам об административных правонарушениях.

Выдано 53 предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований и 101 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований.

Выявлено и изъято (арестовано) из оборота 3315,62 литров алкогольной и спиртосодержащей продукции (маркированный алкоголь, пиво и пивные напитки).

III. Меры, которые следует предпринять в целях недопущения нарушения требований, предусмотренных законодательством о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

Меры, которые следует предпринять организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим розничную продажу алкогольной продукции, в целях недопущения нарушения требований, предусмотренных законодательством о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции:

- усилить контроль со стороны руководителей организаций, индивидуальных предпринимателей за наличием необходимых сопроводительных документов, удостоверяющих легальность производство и оборот алкогольной продукции;
- усилить контроль со стороны индивидуальных предпринимателей за недопустимостью оборота маркируемой алкогольной продукции индивидуальными предпринимателями;
- своевременно передавать достоверную информацию в единую государственную автоматизированную информационную систему о розничной продаже (возврате) маркированной алкогольной продукции с каждого фактического места осуществления деятельности (торговой точки) в момент оформления кассового чека (для организаций);
- своевременно подавать достоверные декларации об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- перед началом декларационного периода проверять сроки действия усиленной квалифицированной электронной подписи. При этом необходимо помнить, что максимальный срок действия электронной подписи 12 месяцев;
- заполнять декларации в соответствии с сопроводительными и первичными бухгалтерскими документами;
- проводить своевременные сверки с контрагентами;
- не допускать нарушения сроков представления деклараций.
- усилить контроль со стороны руководителей организаций, за исполнением должностных обязанностей сотрудниками, в части розничной продажи алкогольной продукции по цене, не ниже которой осуществляется розничная продажа алкогольной продукции крепостью свыше 28 процентов;

- усилить контроль со стороны руководителей организаций и индивидуальных предпринимателей за соблюдением дополнительных ограничений и запретов к розничной продаже алкогольной продукции, установленных на территории Брянской области, в частности запрет продажи алкогольной продукции: 1) с 22 часов до 8 часов по местному времени; 2) в День знаний (1 сентября); 3) в День молодежи (27 июня);

- обеспечить возможность блокировки онлайн кассы в целях соблюдения требований, предусмотренные пунктом 9 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ;

-использовать в работе информацию, размещаемую Росалкогольрегулированием на официальных интернет-порталах: https://egais.ru; http://fsrar.ru;

- регулярно проводить мониторинг законодательства Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и вступающих в силу соответствующих изменений.

IV. Информация о профилактических мероприятиях

В целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований действующего законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Управление осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, в соответствии с утвержденной программой профилактики нарушений.

В 2020 году Управлением была реализована Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере регионального контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, утвержденная приказом Управления от 19.12.2019 года № 708.

Управлением сформирован перечень нормативных правовых актов, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее - Перечень нормативных правовых актов). Перечень нормативных правовых актов размещен в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Управления (www.alco32.ru, раздел «Деятельность» - «Перечень обязательных требований»). Также проводился мониторинг актуальности Перечня нормативных правовых актов, в том числе на наличие нормативных правовых актов, требующих исключения по причине наличия устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований.

Сотрудниками Управления юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям объявлено 101 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

В целях информирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований подготовлено 23 информационных сообщения, которые размещены на официальном сайте Управления в сети «Интернет» и в средствах массовой информации.

Информация о проводимых проверках и их результаты размещаются в ФГИС «Единый реестр проверок», а также на сайте Управления.

Кроме того, Управлением проводилась разъяснительная работа с подконтрольными субъектами по вопросам соблюдения обязательных требований путем личного общения, телефонных переговоров.

Проведено публичное мероприятие по обсуждению результатов правоприменительной практики по видам регионального государственного контроля в области розничной продажи алкогольной продукции с подконтрольными субъектами. Информация о результатах публичного мероприятия размещена на официальном сайте Управления в сети «Интернет» в разделе «Деятельность» - «Профилактика нарушения требований законодательства».