

Утвержден
приказом управления
потребительского рынка Брянской
области
от «19» февраля 2020 г. № 68

**Доклад об итогах реализации
Управлением потребительского рынка Брянской области Программы
профилактики нарушений обязательных требований
законодательства в сфере розничной продажи алкогольной продукции
за 2019 год**

Программа профилактики нарушений обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции управления потребительского рынка Брянской области на 2019 (далее - Программа профилактики), утвержденная приказом управления потребительского рынка Брянской области от 27 декабря 2018 года № 679 была разработана в соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

Программа профилактики реализуется в рамках осуществления управлением потребительского рынка Брянской области (далее - Управление) регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее - региональный государственный контроль (надзор)), включающего в себя:

- лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции) (далее – лицензионный контроль);

- государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об

ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов (далее – государственный контроль (надзор));

- государственный контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции (далее – государственный контроль за представлением деклараций).

Программой профилактики был предусмотрен комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора), осуществляемого Управлением.

Основными целями проведения профилактических мероприятий являлось:

- предупреждение нарушений обязательных требований законодательства при осуществлении деятельности подконтрольными субъектами;

- повышение прозрачности деятельности Управления при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинения вреда охраняемым законом ценностям;

- мотивация к добросовестному поведению и разъяснение подконтрольным субъектам, осуществляющим деятельность по розничной продаже алкогольной продукции обязательных требований.

Проведение профилактических мероприятий было направлено на решение следующих задач:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- оценка ущерба охраняемым законом ценностям, выработка и реализация профилактических мер, способствующих его снижению;

- формирование одинакового понимания обязательных требований подконтрольными субъектами;

- оценка состояния подконтрольной сферы;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

В 2019 году Управлением выполнены следующие мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции:

1. Проведено правовое информирование хозяйствующих субъектов посредством официального сайта Управления в сети «Интернет»:

1) Создан раздел «Контрольно-надзорная деятельность».

Размещен доклад Управления об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере розничной продажи алкогольной продукции в 2019 году и об эффективности такого контроля (надзора) на территории Брянской области.

2) Создан раздел: «Нормативно-правовые акты».

В течение 2019 года Управлением проводилось наполнение и актуализация вышеуказанных разделов нормативными правовыми актами, содержащими обязательные требования в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

3) Создан раздел «Профилактика нарушений требований законодательства».

Размещено Обобщение правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Брянской области за 2019 год.

В соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на 2019 год, 8 мая 2019 года проведено публичное мероприятие с подконтрольными субъектами. В ходе публичного мероприятия с представителями подконтрольных субъектов обсуждались результаты правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Управления и рассматривались наиболее часто встречающиеся нарушения в сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Брянской области, а также предложены меры, которые следует предпринимать участникам алкогольного рынка в целях недопущения таких нарушений.

Кроме того, в ходе проведения публичного мероприятия представителями Управления были даны ответы на вопросы представителей бизнеса, поступившие в ходе мероприятия.

2. Проведена методическая работа с подконтрольными субъектами, в отношении которых проводятся проверки в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора), направленной на предотвращение с их стороны нарушений действующего законодательства. Данная работа проведена путем личного общения, телефонных переговоров.

3. В целях информирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований в области розничной продажи алкогольной продукции, Управлением на постоянной основе осуществлялась информационно-разъяснительная работа:

1) На официальном сайте Управления в разделе «Новости» размещено 16 информационных сообщений.

2) В личные кабинеты подконтрольных субъектов направлены информационные письма о запрете продажи алкогольной продукции, в том числе в День молодежи (27 июня) и в День знаний (1 сентября).

Результаты реализации мероприятий по профилактике нарушений.

Лицензионный контроль

Снижение нарушений обязательных требований субъектами контроля.

Уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов.

Повышение результативности и эффективности регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Государственный контроль (надзор)

Сокращение нарушений особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в День молодежи (27 июня) в День знаний (1 сентября), так:

– за продажу алкогольной продукции в День знаний в 2019 году выявлено 7 нарушений, что меньше на 86 % по сравнению с 2018 годом (в 2018 году – 50 нарушений);

– за продажу алкогольной продукции в День молодежи в 2019 году – выявлено 1 нарушение, что меньше на 97 % по сравнению с 2018 годом (в 2018 году – 35 нарушений).

Государственный контроль за представлением деклараций

Сокращение количества нарушений подконтрольными субъектами, осуществляющими розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи, в части непредставления в установленные сроки деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции.

В 2019 году количество нарушений, связанных с непредставлением деклараций составило 88, что на 18 % меньше, чем в 2018 году (в 2018 году - 107 нарушения).

Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

В 2019 году Управлением направлено 5 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований. На официальном сайте Управления 874 субъекта проинформированы о признаках нарушения порядка заполнения деклараций в части несоблюдения требований к полному заполнению сведений об адресах мест осуществления деятельности организаций, индивидуальных предпринимателей.

Размещение информации о проводимых проверках и их результаты в ФГИС «Единый реестр проверок»

Информация о всех проведенных в 2019 году проверках, проводимых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) внесена в ФГИС «Единый реестр проверок».

Выводы об эффективности профилактической деятельности Управления и направления профилактической работы на последующие периоды

По итогам 2019 года Программа профилактики исполнена в полном объеме.

Проведя анализ проводимой профилактической работы, можно сделать вывод, что ожидаемый социальный эффект профилактики нарушений достигнут путем создания условий исключения избыточного административного давления на подконтрольные субъекты и конструктивного сотрудничества с подконтрольными субъектами в постоянном режиме по вопросам соблюдения обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В 2020 году профилактическая работа Управлением будет продолжена в рамках принятого приказа управления от 19 декабря 2019 года № 708 «Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы, плана графика проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики на 2020 год» по следующим направлениям:

- предупреждение нарушений обязательных требований законодательства при осуществлении деятельности подконтрольными субъектами;
- повышение прозрачности деятельности Управления при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере розничной

продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинения вреда охраняемым законом ценностям;

- мотивация к добросовестному поведению и разъяснение подконтрольным субъектам, осуществляющим деятельность по розничной продаже алкогольной продукции, обязательных требований.

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.