

## Экспертное заключение № 11/18

на проект закона Брянской области «О внесении изменений в Закон Брянской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Брянской области»

Дата экспертизы: 08 октября 2018 года

Результат экспертизы: коррупциогенных факторов не выявлено

### 1. Общие положения

Настоящее заключение дано на проект закона Брянской области «О внесении изменений в Закон Брянской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Брянской области».

Экспертиза проведена в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением администрации Брянской области от 08.07.2011 № 623 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов Брянской области».

### 2. Описание проекта

Рассматриваемый проект предусматривает внесение изменений в закон Брянской области от 29 февраля 2012 года № 8-З «О регулировании отдельных вопросов в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Брянской области» (далее - Закон Брянской области от 29 февраля 2012 года № 8-З) в части уточнения формулировки по тексту второго пункта ст. 6.1 закона для устранения разночтений и неоднозначности в случае, если День знаний (1 сентября) выпадает на выходной день, а также установления в пункте четвертом данной статьи дополнительного ограничения на розничную продажу алкогольной продукции в местах массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан за два часа до начала указанных мероприятий, в период проведения и в течение одного часа после их окончания, в связи с чем в статью 2 Закона предлагается включение понятие места массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан.

Необходимость уточнения действующей формулировки закона возникла в связи с тем, что при совпадении Дня знаний (1 сентября) с

субботним днем, требуется дополнительное уточнение информации о дне начала учебного года в образовательных учреждениях региона у уполномоченного в сфере образования органа власти Брянской области, поскольку как показывает практика, праздничные мероприятия и «линейки» в образовательных учреждениях региона в этом случае могут проводиться.

Вместе с тем, учитывая, что согласно ст. 111 ТК РФ общим выходным днем является воскресенье, торжественные мероприятия, посвященные Дню знаний (1 сентября), в воскресный день не проводятся.

В соответствии с подпунктом 8 пункта 2 статьи 16 Закона № 171-ФЗ розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания не допускаются в местах массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19 июля 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее - Закон № 54-ФЗ), и на прилегающих к таким местам территориях, границы которых устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации при согласовании проведения таких мероприятий.

Однако, в большинстве случаев в общественных местах проводятся такие массовые мероприятия, которые преследуют заранее определенную цель, характеризуются единым замыслом их участников и свободным доступом граждан к участию в них, но не являются публичными мероприятиями по смыслу Закона № 54-ФЗ.

Действующим Законом Брянской области №8-З от 29 февраля 2012 г. не установлено ограничение на розничную продажу алкогольной продукции в местах массового одновременного пребывания или передвижения граждан в общественных местах в связи с проведением культурно-просветительных, зрелищно-развлекательных, спортивных, физкультурно-оздоровительных и иных массовых мероприятий. При этом значительная часть данных мероприятий инициируется органами местного самоуправления или органами государственной власти Брянской области (шествия и парады при проведении «Бессмертного полка», Дня партизан и подпольщиков, Свенской ярмарки, дней города, Дня народного единства, крестные ходы и т.д.).

Чрезмерное употребление алкоголя является одним из основных факторов, влияющих на уровень преступности, а розничная продажа алкогольной продукции в местах проведения культурно-просветительных, зрелищно-развлекательных, спортивных, физкультурно-оздоровительных и иных массовых мероприятий является существенной проблемой, так как снижает уровень общественной безопасности при их проведении. В связи с

этим, законопроектом предлагается установить дополнительное ограничение на розничную продажу алкогольной продукции в местах массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан за два часа до начала указанных мероприятий, в период проведения и в течение одного часа после их окончания.

При этом проектом закона предлагается в статью 2 Закона Брянской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Брянской области» № 8-З от 29 февраля 2012 г. включить понятие места массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан, под которым предлагается понимать места проведения культурно-просветительных, зрелищно-развлекательных, спортивных, физкультурно-оздоровительных и иных массовых мероприятий, не являющихся публичными мероприятиями по смыслу Федерального закона от 16 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетирования», проводимых в общественных местах (на улицах, площадях, в парках, скверах, у водоемов и на других территориях, специально не предназначенных для этого), дата, время и границы мест проведения которых определены решениями органов местного самоуправления муниципальных образований Брянской области или органов государственной власти Брянской области, опубликованными в порядке, установленном для опубликования нормативно-правовых актов.

Установление предлагаемых ограничений соответствует Концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 30 декабря 2009 № 2128-р, которым предусмотрено снижение доступности алкогольной продукции путем ограничения её розничной продажи по месту и времени.

Учитывая изложенное, необходимо внести изменения в Закон Брянской области от 29 февраля 2012 года № 8-З.

### 3. Выводы по результатам антикоррупционной экспертизы

Коррупциогенные факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, не выявлены.

Коррупциогенные факторы, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, не выявлены.