

Пояснительная записка
к проекту закона Брянской области

«О внесении изменений в Закон Брянской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Брянской области»

Разработка проекта Закона Брянской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Брянской области» (далее – проект закона) обусловлена следующим.

В соответствии со ст. 6.1. Закона Брянской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Брянской области» №8-З от 29.02.2012 г. помимо ограничений розничной продажи алкогольной продукции, установленных Федеральным законом, на территории Брянской области, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, индивидуальными предпринимателями, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями, розничной продажи пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, розничной продажи алкогольной продукции в случае, если указанная продукция размещена на бортах водных и воздушных судов в качестве припасов в соответствии с правом ЕАЭС и законодательством Российской Федерации о таможенном деле, и розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой в магазинах беспошлинной торговли, не допускается розничная продажа алкогольной продукции с 22 часов до 8 часов по местному времени; в День знаний (1 сентября, при совпадении выходного дня и 1 сентября - день начала учебного года); в День молодежи (27 июня).

Изменением, вносимым в действующий региональный закон, предлагается уточнить формулировку по тексту второго пункта ст. 6.1 закона для устранения разночтений и неоднозначности в случае, если День знаний (1 сентября) выпадает на выходной день. Законопроектом предлагается распространять запрет о недопущении розничной продажи алкогольной продукции в следующий за Днем знаний рабочий день в том случае, когда 1 сентября выпадает на воскресенье. Региональные законы таких субъектов Российской Федерации как Республика Марий Эл, Кировская область, Пермский край, Астраханская область и др. содержат аналогичные правовые нормы.

Необходимость уточнения действующей формулировки закона возникла в связи с тем, что при совпадении Дня знаний (1 сентября) с субботным днем, требуется дополнительное уточнение информации о дне начала учебного года в образовательных учреждениях региона у

уполномоченного в сфере образования органа власти Брянской области, поскольку как показывает практика, праздничные мероприятия и «линейки» в образовательных учреждениях региона в этом случае могут проводиться.

Вместе с тем, учитывая, что согласно ст. 111 ТК РФ общим выходным днем является воскресенье, торжественные мероприятия, посвященные Дню знаний (1 сентября), в воскресный день не проводятся.

В соответствии с подпунктом 8 пункта 2 статьи 16 Закона № 171-ФЗ розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания не допускаются в местах массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19 июля 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее - Закон № 54-ФЗ), и на прилегающих к таким местам территориях, границы которых устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации при согласовании проведения таких мероприятий.

Однако, в большинстве случаев в общественных местах проводятся такие массовые мероприятия, которые преследуют заранее определенную цель, характеризуются единым замыслом их участников и свободным доступом граждан к участию в них, но не являются публичными мероприятиями по смыслу Закона № 54-ФЗ.

Действующим Законом Брянской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Брянской области» №8-З от 29 февраля 2012 г. не установлено ограничение на розничную продажу алкогольной продукции в местах массового одновременного пребывания или передвижения граждан в общественных местах в связи с проведением культурно-просветительных, зрелищно-развлекательных, спортивных, физкультурно-оздоровительных и иных массовых мероприятий. При этом значительная часть данных мероприятий инициируется органами местного самоуправления или органами государственной власти Брянской области (шествия и парады при проведении «Бессмертного полка», Дня партизан и подпольщиков, Свенской ярмарки, дней города, Дня народного единства, крестные ходы и т.д.)

Между тем, подобные ограничительные меры действуют во многих субъектах Российской Федерации, к примеру, в Иркутской, Кировской, Калужской, Астраханской, Волгоградской, Архангельской, Нижегородской областях, Алтайской и Пермском краях, Республиках Мордовия, Тыва, Калмыкия и т.д.

Чрезмерное употребление алкоголя является одним из основных факторов, влияющих на уровень преступности, а розничная продажа алкогольной продукции в местах проведения культурно-просветительных, зрелищно-развлекательных, спортивных, физкультурно-оздоровительных и иных массовых мероприятий является существенной проблемой, так как снижает уровень общественной безопасности при их проведении. В связи с этим, законопроектом предлагается установить дополнительное ограничение

на розничную продажу алкогольной продукции в местах массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан за два часа до начала указанных мероприятий, в период проведения и в течение одного часа после их окончания.

При этом проектом закона предлагается в статью 2 Закона Брянской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Брянской области» № 8-З от 29 февраля 2012 г. включить понятие места массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан, под которым предлагается понимать места проведения культурно-просветительных, зрелищно-развлекательных, спортивных, физкультурно-оздоровительных и иных массовых мероприятий, не являющихся публичными мероприятиями по смыслу Федерального закона от 16 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетирования», проводимых в общественных местах (на улицах, площадях, в парках, скверах, у водоемов и на других территориях, специально не предназначенных для этого), дата, время и границы мест проведения которых определены решениями органов местного самоуправления муниципальных образований Брянской области или органов государственной власти Брянской области, опубликованными в порядке, установленном для опубликования нормативно-правовых актов.

Установление предлагаемых ограничений соответствует Концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 30 декабря 2009 № 2128-р, которым предусмотрено снижение доступности алкогольной продукции путем ограничения её розничной продажи по месту и времени.

Учитывая изложенное, необходимо внести изменения в Закон Брянской области от 29 февраля 2012 года № 8-З «О регулировании отдельных вопросов в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Брянской области».

Принятие законопроекта не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета.

Врио по руководству управлением
потребительского рынка и услуг, контроля
в сфере производства и оборота этилового
спирта, алкогольной и спиртосодержащей
продукции Брянской области

В.И. Пчеленок